Обзор изменений законодательства Российской Федерации, Республики Коми по вопросам, касающимся полномочий органов местного самоуправления

(за июнь 2019 года)

*Изменения, внесенные в федеральные нормативные правовые акты.*

1. Федеральный закон от 17.06.2019 № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кадастровой деятельности» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»

Подписан закон, направленный на упрощение проведения комплексных кадастровых работ.

Федеральным законом вводится возможность проведения комплексных кадастровых работ при отсутствии утвержденного проекта межевания территории, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации разработка и утверждение такого проекта не требуется.

Определяются особенности проведения комплексных кадастровых работ для земельных участков, занятых объектами (территориями) общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества, в отношении лесных участков.

Устанавливается порядок выявления самовольного занятия земельных участков, а также порядок уточнения границ земельных участков, площадь которых не соответствует указанной в ЕГРН.

Устанавливается, что в случае если до дня вступления Федерального закона в силу органом государственной власти или органом местного самоуправления заключен государственный или муниципальный контракт на выполнение комплексных кадастровых работ, к отношениям, связанным с выполнением таких работ, включая представление карты-плана территории в орган регистрации прав, а также к отношениям, связанным с рассмотрением органом регистрации прав подготовленной в результате выполнения таких работ карты-плана территории, положения настоящего Федерального закона не применяются.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

1. Федеральный закон от 06.06.2019 № 135-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Установлена административная ответственность должностных лиц за сокрытие сведений либо предоставление недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов

КоАП РФ дополнен статьей 8.5.2, согласно которой ненаправление в установленный законом срок утвержденного акта лесопатологического обследования в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Аналогичный размер штрафа предусмотрен и в случае включения недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования либо размещения на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления утвержденного акта лесопатологического обследования, содержащего недостоверные сведения о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов.

При совершении указанных правонарушений в отношении защитных лесов, особо защитных участков лесов, а также лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, размер штрафа составит от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

1. Федеральный закон от 06.06.2019 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 321 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статьи 191 и 46 Федерального закона «О связи»

В число обязательных общедоступных телеканалов будут включаться и муниципальные каналы.

В каждом муниципальном образовании смогут выбрать один такой канал в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Муниципальный канал должен будет содержать не менее 75 процентов национальной продукции СМИ, не менее 20 процентов от общего времени вещания которых составляют программы, освещающие вопросы местного значения.

Канал должен транслироваться оператором на территории соответствующего муниципального образования на 22 позиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Прием оператором сигнала, посредством которого осуществляется трансляция такого канала, будет осуществляться в порядке, установленном Минкомсвязи России.

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.06.2019 № 24-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с жалобой гражданина В.А. Тетерина»

Конституционный Суд Российской Федерации запретил органам власти возвращать без рассмотрения уведомления о проведении публичного мероприятия, ссылаясь на недостаточность форм и методов обеспечения безопасности

Конституционный Суд Российской Федерации признал взаимосвязанные положения пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не противоречащими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу, обусловленному необходимостью соблюдения баланса частных и публичных интересов при организации и проведении публичных мероприятий, эти нормы в системе действующего правового регулирования:

не допускают возложения на организатора публичного мероприятия таких обязанностей по обеспечению общественного порядка и организации медицинской помощи во время его проведения, которые надлежит выполнять органам муниципальной власти и их уполномоченным представителям, обладающим в силу своего конституционно-правового статуса соответствующими публично-властными полномочиями;

не предполагают, что указание организатором публичного мероприятия в уведомлении о его проведении форм и методов обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи при проведении публичного мероприятия, подтверждающее принятие им на себя соответствующих обязательств и отражающее его представление о целесообразности этих форм и методов, может квалифицироваться органом местного самоуправления как невыполнение требований, предъявляемых к содержанию уведомления о проведении публичного мероприятия, и служить основанием для его возвращения организатору без рассмотрения;

не освобождают орган местного самоуправления от направления организатору публичного мероприятия мотивированных (обоснованных) предложений об изменении (дополнении, уточнении) форм и методов обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи, указанных в уведомлении о его проведении, если они их считают не отвечающими установленным требованиям;

не препятствуют организатору публичного мероприятия при недостижении согласия с органом местного самоуправления в отношении указанных в уведомлении о его проведении форм и методов обеспечения общественного порядка и организации медицинской помощи обратиться в суд, который обязан в максимально короткий срок до даты проведения планируемого публичного мероприятия объективно и всесторонне оценить обоснованность замечаний (претензий), высказанных соответствующим органом организатору публичного мероприятия, а также оправданность адресованных ему предложений об изменении (дополнении, уточнении) таких форм и методов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Утверждена программа комплексного развития сельских территорий на 2020 - 2025 годы.

Цели программы:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3 процента в 2025 году;

- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году;

- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году.

Программа предусматривает следующие направления:

- развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений;

- содействие занятости сельского населения;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

- благоустройство сельских территорий.

1. «Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих»

(утв. Минтрудом России)

Минтрудом России подготовлены рекомендации по организации антикоррупционной работы в отношении муниципальных чиновников в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Согласно рекомендациям организация деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части работы со сведениями о доходах муниципальных чиновников предполагает, в том числе:

1) издание субъектом Российской Федерации:

- порядка представления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности;

- порядка проверки сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих;

- порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц.

2) издание муниципальным образованием:

- перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах;

- порядка представления сведений о доходах муниципальными служащими;

- порядка проверки таких сведений;

- порядка их размещения в Интернете сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих.

*Изменения, внесенные в законодательство Республики Коми.*

1. Постановление Правительства Республики Коми от 13.06.2019 № 289 «О некоторых вопросах реализации проекта «Народный бюджет» и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 20 мая 2016 г. № 252 «О мерах по реализации Указа Главы Республики Коми от 13 мая 2016 г. № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми»

В 2020 году на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и на территориях муниципальных образований муниципальных районов «Княжпогостский», «Печора», «Прилузский», «Усть-Вымский» (в рамках проекта «Народный бюджет» в Республике Коми) будут реализованы пилотный проект школьного инициативного бюджетирования «Народный бюджет в школе», а также на территориях муниципальных образований муниципальных районов «Княжпогостский», «Троицко-Печорский» пилотный проект «Бюджет и МЫ!».

Постановление Правительства Республики Коми от 20.05.2016 № 252 «О мерах по реализации Указа Главы Республики Коми от 13 мая 2016 г. № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми» дополнено Положением о пилотном проекте школьного инициативного бюджетирования «Народный бюджет в школе».

В Порядке организации работы по определению соответствия народных проектов критериям, предъявляемым к проекту «Народный бюджет», скорректированы приоритетные направления, по которым осуществляется реализация народных проектов, в сфере благоустройства для проектов, по которым были проведены собрания граждан в муниципальных образованиях в 2019 году; в сфере агропромышленного комплекса для проектов, по которым были проведены собрания граждан в муниципальных образованиях в 2019 году; в сфере образования.

Перечень приоритетных направлений дополнен обустройством источников холодного водоснабжения населенных пунктов для проектов, по которым были проведены собрания граждан в муниципальных образованиях в 2019 году, - реализацией народных проектов по ремонту, реконструкции и строительству общественных источников холодного водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности.

Скорректирован перечень документов, прилагаемых к заявке для участия в отборе.

Из Порядка исключен перечень материалов, которые заявитель при желании и при наличии возможности дополнительно может представить.

Дополнено, что органы исполнительной власти имеют право запросить у заявителя дополнительные документы с целью проверки достоверности информации, указанной в заявке и в документах к ней.

Определено, что Администрация Главы Республики Коми вправе организовать дополнительный отбор в том числе в случае, если заявители, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии на реализацию народных проектов, отказались от подписания (заключения) соглашения между органом исполнительной власти и заявителем о предоставлении субсидии в срок, установленный органом исполнительной власти; в этом случае соответствующие органы исполнительной власти уведомляют Администрацию Главы Республики Коми в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о перераспределении субсидии.

1. Постановление Правительства Республики Коми от 13.06.2019

№ 288 «Об утверждении правил предоставления и распределения из республиканского бюджета Республики Коми иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на создание виртуальных концертных залов, создание модельных муниципальных библиотек»

Установлено, что целью предоставления иных межбюджетных трансфертов является софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления в Республике Коми, возникающих при реализации муниципальных программ (подпрограмм), направленных на достижение целей и решение задач Государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми», а также в рамках региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура», по следующим направлениям: создание виртуальных концертных залов в городах Республики Коми для повышения доступа жителей Республики Коми к произведениям филармонической музыки, включающее в себя мероприятия по обеспечению учреждений культуры высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по оснащению учреждений культуры техническим и технологическим оборудованием, необходимым для создания виртуального концертного зала, по регулярному проведению трансляций филармонических концертов; создание модельных муниципальных библиотек путем модернизации деятельности муниципальных библиотек и внедрения в них эффективных моделей управления, направленных на повышение качества предоставляемого ими библиотечно-информационного обслуживания, включающее в себя мероприятия, за исключением мероприятий, финансирование которых осуществляется в соответствии с Правилами предоставления из республиканского бюджета Республики Коми субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку отрасли культуры, по обеспечению доступа пользователей муниципальной библиотеки к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати, по оснащению муниципальных библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к сети «Интернет», по созданию точек доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека», по созданию современного библиотечного пространства, по формированию и поддержке деятельности дискуссионных клубов, кружков и консультационных пунктов и т.д.

Определено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджету муниципального образования при соблюдении следующих условий:

наличие утвержденной муниципальной программы на текущий финансовый год, в которой предусмотрены установленные направления;

наличие решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете или иного муниципального правового акта, определяющих расходные обязательства по предоставлению иных межбюджетных трансфертов;

заключение соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов между Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми и органом местного самоуправления в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Установлено, что объем иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов определяется исходя из следующих установленных размеров:

300 000 рублей - для учреждения культуры вместимостью зала до 60 человек,

980 000 рублей - для учреждения культуры вместимостью зала от 60 до 160 человек,

5 600 000 рублей - для учреждения культуры вместимостью зала от 160 человек;

объем иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек определяется исходя из следующих установленных размеров:

5 000 000 рублей - для муниципальных библиотек,

10 000 000 рублей - для муниципальных библиотек, имеющих статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки.

1. Приказ Минобрнауки Республики Коми от 13.06.2019 № 258-п «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов в Республике Коми государственной услуги по выдаче в соответствии со статьей 63 Трудового кодекса Российской Федерации согласия (разрешения) на заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 16 лет»

Установлено, что заявителями на предоставление государственной услуги являются следующие категории граждан: законный представитель - родитель, опекун в отношении граждан, не достигших возраста 14 лет; несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 лет до 16 лет, действующие с согласия одного из законных представителей (родителя, попечителя), за исключением лиц, получивших общее образование и достигших возраста пятнадцати лет, лиц, достигших возраста пятнадцати лет и в соответствии с федеральным законом оставивших общеобразовательную организацию до получения основного общего образования или отчисленных из указанной организации и продолжающих получать общее образование в иной форме обучения.

Определены требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги, стандарт предоставления государственной услуги.

Установлено, что срок предоставления государственной услуги составляет 15 рабочих дней со дня поступления заявления; государственная услуга предоставляется бесплатно.

Определены, в частности, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах; формы контроля за исполнением административного регламента; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих, многофункционального центра, работников многофункционального центра, а также организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», или их работников.