Обзор изменений законодательства Российской Федерации, Республики Коми по вопросам, касающимся полномочий органов местного самоуправления

(за май 2019 года)

*Изменения, внесенные в федеральные нормативные правовые акты.*

**1. Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Российской Федерации вводится новый вид муниципального образования - муниципальный округ.

В связи с введением данного вида муниципального образования уточняются критерии, которым должны соответствовать городские округа.

Дополняются требования к границам муниципальных образований, предусматриваются корреспондирующие дополнения новыми и уточнение существующих форм преобразований муниципальных образований и изменений их границ с учетом появления муниципальных округов. В качестве новеллы предусматривается возможность такого преобразования, как разделение городского округа.

Кроме того, регулируются вопросы, связанные с содержанием наименований муниципальных образований. Предусматривается возможность при отсутствии в населенном пункте возможности одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта поэтапного проведения схода граждан.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, при этом предусматривается переходный период до 1 января 2025 года, в течение которого не отвечающие требованиям Федерального закона городские округа должны быть преобразованы в муниципальные округа, а законы субъектов Российской Федерации должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом.

**2. Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ** «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, регламентирующим их проведение отдельными видами юридических лиц, могут осуществляться, в том числе, за счет средств, полученных в качестве дара и по завещанию. С учетом данного нововведения до 1 октября 2019 года бюджетные учреждения, ГУП и МУП вправе внести изменения в положение о закупке и план закупки на 2019 год.

За счет указанных средств могут осуществляться также закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Для организаций культуры, науки и образования увеличена максимальная сумма закупки у единственного поставщика с четырехсот до шестисот тысяч рублей. Изменен также годовой объем таких закупок - теперь он не должен превышать 5 млн рублей или не должен превышать 50 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей.

К учреждениям культуры, осуществляющим закупки у единственного поставщика с учетом данных правил, отнесены: дом (центр) народного творчества и дом (центр) ремесел.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня опубликования.

**3. В соответствии** **с Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

* установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения только планов-графиков (в настоящее время - планов-графиков и планов закупок);
* предусмотрено ведение оператором электронной площадки реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
* с 10 дней до 1 дня сокращен обязательный интервал между внесением изменений в план-график и размещением извещения о закупке (направлением приглашения принять участие в определении поставщика, заключением контракта с единственным поставщиком);
* до 300 млн. рублей увеличено значение начальной (максимальной) цены контракта, при которой допускается проведение электронного аукциона с сокращенным сроком подачи заявок (при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства - до 2 млрд. рублей);
* введен запрет на выплату аванса при заключении договора с участником закупки, предложившим цену контракта, которая ниже начальной (максимальной) на 25% и более;
* в отношении закупок с дополнительными требованиями к участникам введено требование о наличии документов, подтверждающих соответствие таким требованиям, в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
* заказчикам предоставлено право заключения контракта с участником закупки, которому присвоен 2-й номер по итогам проведения конкурентной закупки, в случае расторжения контракта с победителем такой закупки, а также право осуществления закупки товаров, работ, услуг за единицу товара, работы, услуги вне зависимости от объекта закупки при условии невозможности определить объем товаров, работ, услуг на момент закупки;
* введена возможность изменения существенных условий контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия при возникновении непредвиденных обстоятельств - допускается увеличение цены не более чем на 10% и однократное продление срока выполнения контракта без увеличения его цены при условии уплаты подрядчиком соответствующей неустойки (в случае вины подрядчика);
* при выполнении строительных работ, работ по сохранению объектов культурного наследия, а также в случае если цена контракта свыше 1 млрд. рублей, исключена необходимость размещения подрядчиком отчета по отдельным этапам исполнения контракта.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

**4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 603** «Об установлении дополнительных требований к операторам электронных площадок, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и функционированию электронных площадок и внесении изменений в Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» определено, что оператор электронной площадки обеспечивает, в числе прочего:

- бесплатную регистрацию на площадке физических и юридических лиц для участия в продаже государственного или муниципального имущества в электронной форме;

- ведение электронных журналов приема заявок и проведения продажи, с формированием для каждого участника уведомления о принятии поданного им предложения о цене;

- круглосуточный бесплатный доступ для ознакомления с информацией, размещенной на электронной площадке (кроме времени профилактических работ), без установки дополнительного ПО;

- свободный поиск на площадке сведений о продаже госимущества;

- автоматическое уведомление продавца госимущества о сроках проведения профилактических работ.

Для регистрации на площадке претенденты представляют оператору соответствующее заявление (форма устанавливается оператором) и адрес электронной почты для направления уведомлений и иной информации. Отказ в регистрации претендента допускается только в случае их непредставления.

Срок регистрации составляет не более 3 лет. Зарегистрированный претендент вправе участвовать во всех продажах госимущества, проводимых на площадке, однако он не вправе подавать заявку на участие в продаже, если до окончания срока действия регистрации осталось менее 3 месяцев.

Претенденты, прошедшие с 1 января 2019 года регистрацию в ЕИС, а также аккредитованные ранее на электронной площадке согласно Закону о контрактной системе, вправе участвовать в продаже без регистрации на такой площадке.

**5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 623** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. № 961» корректирует требования к госимуществу, которое предоставляется во владение и пользование на долгосрочной основе малому и среднему предпринимательству.

Указанное имущество включается в перечни государственного и муниципального имущества, которые подлежат опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети Интернет.

Уточнены критерии, которым должно соответствовать имущество, включаемое в перечень (в частности, оно не должно являться объектом жилищного фонда или объектом сети инженерно-технического обеспечения, к которому подключен объект жилищного фонда, а земельный участок не должен предназначаться для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства).

Признано утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2008 № 961 «О предельных значениях и сроке рассрочки оплаты находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, применяемых при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества».

Начало действия документа - 04.06.2019.

*Изменения, внесенные в законодательство Республики Коми.*

**6. Постановлением Правительства Республики Коми от 21.05.2019 № 244** «Об утверждении Положения о системе оповещения и информирования населения Республики Коми об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» установлено, что Положение распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по организации оповещения и информирования населения Республики Коми.

Определены состав, основные задачи и характеристики системы оповещения и информирования населения Республики Коми; порядок оповещения населения Республики Коми; порядок организации поддержания системы оповещения и информирования населения Республики Коми в состоянии готовности к использованию по предназначению; порядок организации запасов мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения и порядок поддержания их в готовности к использованию.

Органам местного самоуправления в Республике Коми рекомендовано:

* привести нормативные правовые акты в части, касающейся порядка оповещения и информирования населения муниципального образования, в соответствие с данным постановлением;
* определить (разработать) порядок создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения и информирования населения муниципального образования в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* определить (разработать) порядок организации и проведения проверок состояния готовности системы оповещения и информирования населения муниципального образования в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* определить номенклатуру, объемы, порядок создания и использования запасов мобильных технических средств оповещения населения муниципального образования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Признано утратившим силу Постановление Правительства Республике Коми от 14.01.2013 № 3 «Об утверждении Положения о системе оповещения и информирования населения Республики Коми по сигналам гражданской обороны, при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Данный документ вступил в силу со дня официального опубликования - 21.05.2019.

**7. Постановление Правительства Республики Коми от 17.05.2019 № 239** «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».

В Постановлениях Правительства Республике Коми от 20.03.2015 № 123 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О дополнительных социальных гарантиях в сфере образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя»; от 22.02.2012 № 62 «О порядке, размере и условиях предоставления дополнительной социальной гарантии в виде возмещения расходов на проезд к месту лечения и обратно, в том числе в санаторно-курортные организации (при наличии медицинских показаний), детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 09.11.2010 № 383 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О государственной поддержке при передаче ребенка на воспитание в семью»:

уточнено, что выплата пособия, выплата ежемесячных денежных средств, доплаты, выплата вознаграждения (надбавки)… осуществляются государственным учреждением Республики Коми - центром по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения на основании решения о назначении и выплате пособия, выплате ежемесячных денежных средств, доплате, выплате вознаграждения (надбавки)… органа местного самоуправления муниципального образования муниципального района (городского округа) в Республике Коми по месту жительства (месту пребывания) гражданина.

**8. Приказ Минобрнауки Республики Коми от 13.05.2019 № 463** «Об утверждении форм отчетности о расходовании средств субсидии из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований в Республике Коми на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, связанных с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования»

Установлен срок предоставления отчета о расходовании средств субсидии из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований в Республике Коми на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, связанных с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, - до 8 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (на 1 января - за год до 10 января, следующего за отчетным годом).

Определен срок предоставления отчета о достигнутых значениях целевого показателя результативности использования субсидии из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований в Республике Коми на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, связанных с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, - до 12 января года, следующего за отчетным годом.