Обзор изменений законодательства Российской Федерации, Республики Коми по вопросам, касающимся полномочий органов местного самоуправления

(за октябрь 2018 года)

*Изменения, внесенные в федеральные нормативные правовые акты.*

**1.** **Принято** [**постановление**](consultantplus://offline/ref=B7E5A09A41AAB3E50D3EFA1DEA64A541925B8F1047D99FADF3086035ECPD6CG) **Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».**

Указанным Постановлением утверждаются Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее – Правила), которые определяют порядок и условия предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены муниципальные образования – победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее – конкурс), для поощрения победителей конкурса, порядок организации и проведения конкурса, а также порядок деятельности федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса.

Согласно Правилам в конкурсе вправе участвовать населенные пункты, имеющие статус города, с численностью населения до 100 тыс. человек включительно, а также населенные пункты, которые полностью или частично включены в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения, за исключением городов федерального значения и исторических поселений, являющихся административными центрами субъекта Российской Федерации.

При подготовке документов, включая проектную и иную документацию, органом местного самоуправления проводится общественное обсуждение документов.

Орган местного самоуправления, принявший решение об участии в конкурсе, обеспечивает проведение общественного обсуждения проекта жителями населенного пункта, на территории которого предусматривается реализация проекта, на предмет выбора общественной территории, на которой будет реализовываться проект.

**2.** [**Письмо**](consultantplus://offline/ref=F5A5A7825B77D8E1DAB465E1892FDFC7CE5F6F9BE21CF175287D676E20r4TAH) **Федеральной налоговой службы России от 20.03.2018 № БС-4-21/5157 «О рекомендациях по отдельным вопросам налогообложения земельных участков и администрирования земельного налога».**

Федеральной налоговой службой России разъясняется, что в ряде ситуаций сведения о правах на земельные участки не содержатся у органов Росреестра и могут подтверждаться документами о праве, полученными из органов местного самоуправления.

Сообщается, что органы местного самоуправления могут подавать от имени граждан (в качестве уполномоченных лиц) заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и иные документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав (в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства).

В дальнейшем сведения о зарегистрированных в Едином государственном реестре недвижимости правах на ранее учтенные участки передаются в налоговые органы в соответствии с общим порядком.

*Изменения, внесенные в законодательство Республики Коми.*

1. **Принят** [**Закон**](consultantplus://offline/ref=BE42135DFBCBB592592B8D54101884359012EF71BC9FC570B586169495F50E11526116C24B78D728E184886C57B404AE04C56AG) **Республики Коми от 01.10.2018 № 74-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Коми по вопросам в области жилищных и земельных отношений».**

Установлено, что внесение изменений в Законы Республики Коми от 28.06.2005 № 59-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области земельных отношений», от 04.07.2006 № 54-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Коми по договорам социального найма, и порядке предоставления им указанных жилых помещений по договорам социального найма», от 06.10.2005 № 106-РЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Республики Коми» обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с нормами федерального законодательства.

В частности, уточнены перечни документов, предоставляемых гражданами самостоятельно, и документов, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Изменено наименование «Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на «Единый государственный реестр недвижимости», а также уточнены наименования выписок из Единого государственного реестра недвижимости и наименование органа технической инвентаризации, выдающего справку о наличии в собственности объектов недвижимости.

Кроме того, внесены изменения в части замены предоставления документов - акта обследования жилого помещения межведомственной комиссией и заключения межведомственной комиссии о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для постоянного проживания на документ - решение уполномоченного органа о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

1. [**Закон**](consultantplus://offline/ref=61B383D83BC4379F183F1164733A2FB8711275385EF8617E0D1DA9679721C8EA953D5AA7CE9CBE4A00904E9367B3B49A1At9w9H) **Республики Коми от 01.10.2018 № 72-РЗ «Об объединении муниципальных образований сельских поселений «Кузьель» и «Ком», расположенных на территории муниципального образования муниципального района «Койгородский» в Республике Коми, и внесении в связи с этим изменений в некоторые законы Республики Коми».**

Объединены муниципальные образования сельских поселений «Кузьель» и «Ком» без изменения границ иных муниципальных образований и создано вновь образованное муниципальное образование сельского поселения «Кузьель».

С 16 ноября 2018 года устанавливаются численность и срок полномочий депутатов, избираемых в представительный орган первого созыва, и порядок избрания, полномочия, срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования сельского поселения.

Определено, что схема избирательных округов для проведения выборов депутатов представительного органа первого созыва утверждается в течение двух месяцев.

Кроме того, внесены соответствующие изменения в Законы Республики Коми от 06.03.2006 № 13-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Республики Коми», от 05.03.2005 № 11-РЗ «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми».

1. [**Закон**](consultantplus://offline/ref=BE42135DFBCBB592592B8D54101884359012EF71BC9FC570B585169495F50E11526116C24B78D728E184886C57B404AE04C56AG) **Республики Коми от 01.10.2018 № 73-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Коми в области жилищной политики».**

Внесены изменения в Законы Республики Коми, регулирующие жилищные отношения, а именно от 05.04.2005 № 30-РЗ «О социальных выплатах на строительство или приобретение жилья», от 24.06.2013 № 57-РЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Коми», от 06.10.2005 № 100-РЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, и некоторых вопросах, связанных с предоставлением гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма», от 06.05.2016 № 42-РЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с обеспечением жильем граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в Республике Коми», от 12.05.2010 № 50-РЗ «О социальных выплатах на строительство жилых помещений в малоэтажных жилых домах гражданам, выезжающим из закрывающихся в установленном законодательством порядке населенных пунктов, расположенных на территории Республики Коми» и др., в части уточнения перечня документов, которые вправе требовать органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, от гражданина, обратившегося в такие органы с запросом о предоставлении ему государственных и муниципальных услуг.

В частности, с 1 января 2021 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, будут вправе требовать от граждан свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык и свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации.

Переименован Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Единый государственный реестр недвижимости.

Кроме того, внесены изменения в части использования термина «жилье экономического класса», который заменен понятием «стандартное жилье».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» преобразовано в акционерное общество «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ».

1. [**Закон**](consultantplus://offline/ref=BE42135DFBCBB592592B8D54101884359012EF71BC9FC570B587169495F50E11526116C24B78D728E184886C57B404AE04C56AG) **Республики Коми от 01.10.2018 № 65-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О порядке признания граждан малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Республике Коми».**

Скорректирован перечень документов, необходимых для признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Закон дополнен формой запроса гражданина о признании его семьи малоимущей для предоставления по договору социального найма жилого помещения муниципального жилищного фонда, согласно которому гражданин подтверждает наличие согласия других субъектов персональных данных, указанных в заявлении в качестве членов семьи гражданина.

Определен перечень оснований для отказа в признании семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Уточнены сроки рассмотрения представленных гражданином и полученных в рамках межведомственного взаимодействия документов и сроки принятия решения по итогам их рассмотрения.

Определено, что состав семьи гражданина при определении размера среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина и стоимости имущества с целью признания их малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда определяется органом местного самоуправления на основании сведений о составе семьи, указанных в запросе и прилагаемых к нему документах.

Скорректированы Порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, с целью признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда; Порядок определения стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина и членов его семьи или одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, с целью признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В частности, определено, что стоимость земельных участков, находящихся в собственности гражданина и членов его семьи или одиноко проживающего гражданина, определяется на основании сведений о кадастровой стоимости земельных участков.

1. [**Закон**](consultantplus://offline/ref=D855A23C1272B850B595CA1CCBA3DD94DA786D3382B06809A8FB4ECA593278D2C83D8C6DB2057A627D21B50C589D493568PFJ9H) **Республики Коми от 01.10.2018 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения в Республике Коми».**

Урегулированы вопросы в области организации, охраны и использования в Республике Коми особо охраняемых природных территорий, которыми являются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Определены следующие категории особо охраняемых природных территорий местного значения: охраняемые культурно-рекреационные ландшафты; охраняемые природные местности.

Установлено, что охраняемыми культурно-рекреационными ландшафтами признаются особо охраняемые природные территории, предназначенные для отдыха населения, туризма, включающие участки природных и (или) культурных ландшафтов с оборудованными зонами рекреации, экологическими тропами, туристскими маршрутами; охраняемыми природными местностями являются особо охраняемые природные территории, включающие уникальные, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные объекты, в том числе места массовых скоплений животных, размножения редких видов животных, массового произрастания видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу Республики Коми, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, деревья причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, пруды, скалы, утесы, останцы, культовые объекты природного происхождения.

Определены, в частности, принципы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения; полномочия Государственного Совета Республики Коми, Правительства Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения; основания изменения границ особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения.

1. [**Постановление**](consultantplus://offline/ref=A246B0341241D7438496DA3D7E7F8B73D9910A9E74853D56A969A021FCC7726C3F4564AE680E878096CC3D7E0EDCC2F7B2T4K7H) **Правительства Республики Коми от 03.10.2018 № 431 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа, расположенных на территории Республики Коми».**

Установлено, что орган местного самоуправления поселения или городского округа утверждает состав комиссии с учетом поступивших посредством факсимильной, электронной и иных доступных средств связи предложений по кандидатурам представителей для участия в деятельности комиссии.

Определено, что комиссия формируется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии, которые осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе; руководство деятельностью комиссии осуществляет председатель комиссии; председатель руководит работой комиссии, председательствует на заседаниях комиссии и несет ответственность за результаты деятельности комиссии; организационное, правовое, документационное и иное обеспечение деятельности комиссии осуществляется органом местного самоуправления поселения, городского округа.

Установлено, что в целях реализации полномочий комиссия рассматривает поступившие от органа местного самоуправления или городского округа следующие документы и информацию: местоположение и площадь территорий, предлагаемых к переводу в земли населенных пунктов, образуемых из лесных поселков, военных городков; выкопировки из утвержденных документов территориального планирования муниципального образования в Республике Коми в части образуемых населенных пунктов, территорий, предлагаемых к переводу (с указанием реквизитов нормативного правового акта об утверждении); предложения проектов генеральных планов поселений, городских округов; оценка финансово-экономической возможности обеспечения образуемых населенных пунктов объектами регионального или местного значения в целях соблюдения требований, предусмотренных нормативами градостроительного проектирования, и пр.

1. [**Постановление**](consultantplus://offline/ref=8FCC4BF7FF7543FD66DEDC773F99BBB48B8033E5AE614B422CA94CC819742F34087525B156DEBB7E4FF951E8E7A715ED5CdFzDH) **Правительства Республики Коми от 02.10.2018 № 427 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».**

Внесены изменения в постановления Правительства Республики Коми от 29.11.2011 № 532 «О разработке и утверждении административных регламентов», от 31.01.2012 № 22 «О Порядке разработки и принятия органами местного самоуправления в Республике Коми административных регламентов осуществления муниципального контроля» в части уточнения Порядка разработки и принятия органами местного самоуправления в Республике Коми административных регламентов осуществления муниципального контроля; Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Республики Коми административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам исполнительной власти Республики Коми.

В частности, дополнено, что административные регламенты разрабатываются, как правило, после включения соответствующей государственной функции в перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Республики Коми, уполномоченных на их осуществление, утверждаемый Правительством Республики Коми.

Уточнены требования к административным регламентам.

В частности, определено, что перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции, подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Коми, исполняющего государственную функцию, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в государственной информационной системе Республики Коми «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Коми» и в государственной информационной системе Республики Коми «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Коми».

Уточнены порядок организации проведения экспертизы проектов административных регламентов; порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Республике Коми административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления в Республике Коми.

1. [**Распоряжение**](consultantplus://offline/ref=917D89D6223B4E12CD9CE335055CDC0FB2FE76477AFEEFCD216EDAE7446A71D50E1EC935E8A7990995800DE6C3A09EF0502C0FG) **Правительства Республики Коми от 23.10.2018 № 439-р** о внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Коми от 03.04.2017 № 156-р об утверждении типового (рекомендованного) перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна», в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Коми, с указанием органов исполнительной власти Республики Коми, курирующих соответствующее направление деятельности, и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Республики Коми.

Типовой (рекомендованный) перечень муниципальных услуг дополнен услугами по выдаче уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке; по выдаче уведомления о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.